

# 突出工作重点 落实四个强化

## 奋力推进农业农村重大项目建设

张伟 孙婉莹

江苏省徐州市农业农村局

2021年是“十四五”开局之年，徐州市立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，聚焦乡村振兴重点领域，抓招商引资、抓政策支撑、抓营商环境，强力推进农业农村重大项目建设。2020年，徐州市掀起了重大项目建设年活动高潮，全年实施310个农业农村重大项目，涉及现代种养、农产品公共流通、农业现代服务、农业农村基础设施建设、农村人居环境整治等领域，有力地带动了农业农村领域投资、优化了农业产业结构、提升了农业产业基础、促进了农民增收致富。2021年又起高潮，编排农业农村重大项目353个，同比增长14%；总投资超过760亿元，同比增长37%；其中，2021年计划投资超过510亿元，同比增长65%。截至6月28日，全市353个农业农村重大项目中，66个续建项目全部复工并完成投资86.7亿元，287个新增项目已开工283个，整体进展顺利。

立足资源禀赋，强化招大引强。徐州市各县（市、区）均配备了农业农村项目招商专班，选派了一批业务素质高、责任意识强、工作干劲足的干部充实到乡村产业招商一线。全面梳理分析农业招商产业链，以农产品加工、现代种养、冷链物流、乡村旅游、智慧农业为重点，绘制了招商地图。开展全产业链招商，以“链主”企业招引为引领、“链端”企业配套为支撑，形成既有大项目带动、又有中小微项目补充的全产业链条，进一步释放了项目集中、企业集聚、产业集群的乘数效应，招商引资成效显著。全年编排市级招商活动6个、县级招商活动21个，3月29日，徐州市委市政府在杭州召开乡村休闲旅游农业暨现代都市农业招商推进会，会上签约乡村产业项目25个、总投资101.2亿元，会后所有签约项目均在落地对接。邳州市积极构建招商体系，印发《关于深化“1号”工程推动乡村产业项目招引开新局的通知》等指导性文件，成立市农业招商办公室，发挥上海、北京、深圳3个驻点招商办优势，强化25个镇（街道）专业招商小分队建设，形成了“1+3+25”农业招商组织体系。围绕邳州“1246”现代农业提升计划，细梳产业链条，聚焦行业50强，积极组织各镇（街道）参与“9+X”招商推介活动，全力突破一批精深加工、农旅休闲等领域的“链主”项目。

健全工作机制，强化督查考核。投资只是第一步，落地投产才是硬道理，徐州市采取“项目全生命周期”管理，推动招商引资成果加速转化为产业发展硕果。一是建立项目评审机制。完善招商引资项目评审办法，采取预审、联审“两审制”，实现资源与项目高度匹配一体化。二是推行建库跟踪机制。所有项目入库管理，全流程跟踪调度。实行全程帮办代办，完善重大项目管理与电子督查系统，利用信息化全程摄像、线上跟踪、线上交办、限时办结、线上督办，实现项目高效推进、精准服务、闭环管理。三是实施项目建设拉练机制。严格落实重大项目建设“六项制度”，通过县领导包挂，定期调度、交办、会办、督办。实施项目建设定期观摩、现场点评，以“每月有签约、每月有开工、双月一通报、季度一考核”的快节奏、高要求，形成项目建设“比学赶超”浓厚氛围。四是实行考核奖惩机制。充分发挥考核指挥棒作用，把招商引资、项目建设作为考核主体指标。对招商引资团队考核、招商队员考核分别进行量化积分，作为干部调整使用的重要依据。

加强政策支持，强化要素保障。一是强化财政引导。统筹推进涉农资金整合，围绕重点工作集中力量办大事，采用以奖代补、先建后补等方式，充分发挥财政资金的引领撬动作用，徐州市级财政对新获评的农业产业化国家级、省级重点龙头企业，分别给予50万元、20万元一次性奖励；安排800万元专项资金，用于支持农业品牌建设；安排2400万元用于丰县果业振兴；

---

安排 2000 万元用于引导高效设施农业发展；安排 600 万元用于农业科学技术转化等。2021 年市级财政预算安排涉农公共项目资金 2.5 亿元，同比实现较大幅度增长。二是强化用地保障。落实土地要素，保障土地跟着项目走，将农业农村重大项目建设用地列入国土空间规划近期实施方案、国土空间总体规划，要求单列不低于 5% 的新增建设用地用于计划支持农业一二三产融合发展。通过村庄整治、土地整理等方式节余的农村集体建设用地，优先用于发展乡村产业项目。新编县乡级国土空间规划安排不少于 10% 的建设用地指标，重点保障乡村产业发展用地。三是强化金融保障。拓宽投资融资渠道，强化政担银企合作，进一步拓宽农业领域投资融资渠道。截至 5 月底，全市成功发放担保贷款 150 户、金额 7340 万元，全市在保户数 257 户、金额 1.41 亿元，同比增长 108.6%。提高农业保险保障能力，全国保险系统第一笔以生猪为标的活体抵押融资贷款在睢宁发放成功，2021 年 1 至 5 月，全市共承保 46 个保险品种，基本覆盖了所有种养殖品种、项目。

改善营商环境，强化项目推进。营商环境建设三年行动成效明显，荣获“中国发展营商环境奖”。2021 年徐州市最新推出了集中发布营商环境指标，制定营商环境改革攻坚任务清单，组织“惠企政策暖企行”活动，落实包挂企业服务制度，建立市县联动推进体系，推出“营商环境面对面”系列访谈等十项举措，以优化营商环境“软环境”铸就发展“硬实力”。通过一网通办、不见面审批，企业开办便利度、工程建设项目审批效率显著提升。市级审批事项在线服务覆盖率达 96.8%，全市 90% 以上工商注册企业登记进驻企服平台，市县镇三级 1300 多名工作人员在线服务，真正实现了“企业吹哨、部门报到”的政企合作新局面。睢宁县积极创新保障机制，探索实施项目“标准地”出让制度，合理确定固定资产投资强度、容积率、能耗控制、环境标准等指标，实现“出让即发证、交地即开工、验收即登记”。推行“飞地经济”，打破区划限制，促进县域土地、技术、管理等资源优化配置，确保项目选址、建设、运营等要素最优。